

**PROCURA GENERALE  
DELLA  
CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE**

**L'AVVOCATO GENERALE**

**Rilevato** che in data 11 ottobre 2021 sono stati approvati i nuovi Criteri organizzativi della Procura generale che, quanto al settore civile, prevedono:

- un ufficio spoglio composto da un numero ridotto di magistrati al fine di selezionare, tra i procedimenti civili fissati nelle udienze camerali, quelli ritenuti meritevoli di intervento del pubblico ministero con conclusioni scritte;
- la assegnazione di ciascuno dei sostituti addetti al servizio civile a due delle cinque sezioni civili della Corte di cassazione;
- la assegnazione solo di alcuni sostituti procuratori generali alla Sezione tributaria;

**Considerato** che dopo la adozione dei citati Criteri organizzativi sono sopravvenuti alcuni fatti nuovi che possono riassumersi come segue:

- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza prevede l'efficientamento del settore della Giustizia (da realizzarsi attraverso misure di riforma del processo, la generale istituzione dell'Ufficio per il processo, l'incremento della digitalizzazione onde centrare l'obiettivo di ridurre (entro giugno 2026) la durata dei processi civili nei tre gradi di giudizio del 40 per cento, in conformità alle disposizioni impartite dalla Commissione Europea;
- in attuazione dell'art. 11 d.l. n. 80 del 2021, convertito con modificazioni dalla legge n. 113 del 2021, che ha previsto procedure di assunzione a tempo determinato di personale destinato a favorire la piena operatività delle strutture organizzative denominate "Ufficio per il processo" anche presso la Corte di Cassazione (ma non presso gli Uffici di Procura), sono state reclutate le prime 200 unità, destinate complessivamente ad operare presso le sezioni civili della Corte di cassazione onde incrementare la definizione dei procedimenti pendenti;

- l'art. 1, comma 18, lettera c), della legge delega n. 206 del 2021 stabilisce che i decreti delegati (da emanarsi entro la fine del 2022) dovranno prevedere l'istituzione presso la Corte di cassazione di una o più strutture organizzative denominate Ufficio per il processo;
- analogamente l'articolo 1, comma 18, lettera d), della legge delega n. 206 del 2021 stabilisce che i decreti delegati (da emanarsi entro la fine del 2022) dovranno prevedere l'istituzione anche presso la Procura generale della Corte di cassazione di una o più strutture organizzative, denominate Ufficio spoglio analisi e documentazione, cui dovranno essere affidati compiti di assistenza, "funzionali, tanto alla selezione dei procedimenti che rendono opportuno l'intervento scritto del Pubblico Ministero, che alla redazione delle conclusioni motivate";
- l'art. 1, comma 9, della legge delega n. 206 del 2021 stabilisce che i decreti delegati (da emanarsi entro la fine del 2022) dovranno prevedere la soppressione del procedimento disciplinato dall'art. 380-*bis* del codice di procedura civile (ovvero della sezione filtro) con la conseguente calendarizzazione di tutti i procedimenti civili, che non possano essere definiti nella forma semplificata proposta dal relatore, in adunanza camerale, da fissarsi ai sensi degli artt. 380-*bis*.1 e 380-*ter* c.p.c.;
- l'art. 16, comma 1, del d.l. n. 228/2021, convertito dalla legge n. 15/2022, ha disposto la proroga al 31.1.2022 dell'art. 23, comma 8-*bis*, del d.l. n. 137/2020, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 176/2020, che prevede la trattazione in forma scritta dei procedimenti civili calendarizzati in pubblica udienza;

**Ritenuto**, alla stregua di quanto sin qui rilevato, che:

- il reclutamento straordinario di personale destinato alla costituzione immediata dell'ufficio per il processo presso le sezioni civili della Corte di cassazione, ma non presso la Procura generale della Corte di cassazione (ove solo a partire dalla attuazione della legge delega n. 206 del 2021 è prevista la costituzione di uffici di ausilio) produrrà un sicuro incremento dei procedimenti civili trattati mese per mese, accelerando un trend già avviato dal 2020 (il 38 per cento dei processi civili definiti nel 2020 dalla Corte di cassazione riguarda la materia tributaria ed analoga percentuale si riscontra anche per il 2021);
- la eliminazione della sezione filtro della Corte di cassazione prevista dalla legge delega n. 206 del 2021 determinerà il progressivo aumento dei procedimenti calendarizzati nelle adunanze camerali;

- la futura costituzione presso la Procura generale della Corte di cassazione di “una o più strutture organizzative denominate ufficio spoglio” composte da personale qualificato che coadiuvi i magistrati addetti al servizio civile nelle attività di analisi e selezione dei procedimenti che rendono opportuno l'intervento del sostituto procuratore generale, comporterà la necessità di adottare prassi organizzative che prevedano l'utilizzo di gruppi di lavoro specializzati coadiuvati da tale personale; al momento la Procura generale può avvalersi esclusivamente dei tirocinanti che, fino alla entrata in vigore dei decreti delegati di cui alla legge n. 206/2021, configurano le uniche figure professionali di cui la Procura generale può avvalersi per sperimentare il modello futuro;

**Considerato** che, per quanto sin qui osservato, appare opportuno procedere ad una parziale riorganizzazione del Servizio civile con le modalità di seguito indicate:

- assegnazione alla Sezione tributaria di tutti i magistrati addetti al Servizio civile, prevedendo che essi debbano operare in sottogruppi specializzati costituiti tenendo conto delle diverse tipologie di imposte (imposte dirette, indirette, e tributi locali);
- rafforzamento della specializzazione dei singoli magistrati nei diversificati settori del contenzioso, data la pluralità delle materie e delle tipologie di controversie;
- creazione di modelli organizzativi che si avvalgano del supporto sistematico del personale ausiliario esterno, anche nell'ottica di una sperimentazione del futuro ufficio spoglio e documentazione previsto per la Procura generale presso la Corte di cassazione dalla c.d. “riforma Cartabia”;

Ritenuto che, fermi i criteri organizzativi, occorre assumere i provvedimenti di seguito indicati.

P.Q.M.

1. i ricorsi fissati presso la Sezione tributaria sono assegnati a tutti i sostituti procuratori del Servizio civile, tenuto conto della natura delle imposte cui sono riferite le singole controversie;

2. ferme restando le assegnazioni formalmente previste dai Criteri organizzativi, i sostituti procuratori sono suddivisi in gruppi specializzati che tengono conto delle materie di competenza tabellare di ogni sezione civile della Corte di cassazione;
3. i sostituti procuratori addetti alle sezioni civili diverse dalla Sezione lavoro sono destinati a comporre tre gruppi specializzati; i magistrati assegnati alla Sezione lavoro sono destinati, oltre che a questa, ad un solo altro gruppo specializzato;
4. i procedimenti civili calendarizzati per le udienze pubbliche e per le adunanze camerali, saranno assegnati, per quanto possibile e salvo che specifiche esigenze di servizio impongano una diversa soluzione, ai magistrati che compongono i gruppi specializzati riconducibili alle sezioni civili cui sono preposti;
5. i sostituti addetti ai gruppi specializzati provvederanno alla attività di spoglio dei procedimenti che riguardano le materie di competenza;
6. l'Avvocato generale responsabile del servizio civile, d'intesa con l'Avvocato generale responsabile della Sezione tributaria, designa, nel rispetto dei criteri organizzativi e tenendo conto della specifica professionalità, il magistrato addetto alla attività di primo esame dei fascicoli fissati per le adunanze camerali che svolgerà tale attività per un periodo di 12 mesi;
7. ad ogni gruppo specializzato è assegnato un tirocinante;
8. il magistrato addetto al primo esame dei fascicoli è coadiuvato nella attività di spoglio da uno degli altri magistrati assegnati al gruppo specializzato;
9. le assegnazioni dei sostituti ai gruppi sono stabilite, in sede di prima applicazione del presente ordine di servizio, come da schema che segue:

## **SEZIONE PRIMA**

**Fallimentare – Bancario: Vitiello, Soldi, De Renzis, Filippi, Nardecchia, De Matteis;**

**Magistrato addetto alla prima selezione dei fascicoli DE RENZIS**

**Societario, industriale commerciale: Vitiello, De Matteis, Fichera;**

**Magistrato addetto alla prima selezione dei fascicoli VITIELLO**

Appalti pubblici – espropriazione p.a.: **Cardino, Vitiello, Ceniccola, Fichera;**

**Magistrato addetto alla prima selezione dei fascicoli CARDINO**

Famiglia - diritti della personalità – protezione dati personali – Protezione internazionale - Protezione internazionale: **Sanlorenzo, Soldi, De Renzis, Nardecchia;**

**Magistrati addetti alla prima selezione dei fascicoli SANLORENZO e SOLDI**

## **SEZIONE SECONDA**

Scioglimento comunione ereditaria: **Mistri, D'Ovidio, Ceniccola;**

**Magistrato addetto alla prima selezione dei fascicoli MISTRI**

opposizione a sanzioni amministrative, opposizioni a sanzioni Consob, opposizioni a compenso avvocati: **Mistri, Dell'Erba, D'Ovidio, Troncone;**

**Magistrato addetto alla prima selezione dei fascicoli MISTRI**

Condominio e diritti reali: **Basile, De Renzis, Mucci;**

**Magistrato addetto alla prima selezione dei fascicoli MUCCI**

Contratti preliminari e vendita: **Dell'Erba, Pepe, Ceniccola, Fichera;**

**Magistrato addetto alla prima selezione dei fascicoli PEPE**

## **SEZIONE TERZA**

Responsabilità civile – Diritto delle Assicurazioni: **Fresa, Mistri, Pepe, Troncone;**

**Magistrato addetto alla prima selezione dei fascicoli PEPE**

Contratti e locazioni: **Basile, Dell'Erba, D'Ovidio, Troncone;**

## **Magistrato addetto alla prima selezione dei fascicoli TRONCONE**

Responsabilità patrimoniale (art. 2901 c.c.) - obbligazioni in generale nonché questioni processuali: **Pepe, Visonà, De Matteis; Magistrato addetto alla prima selezione dei fascicoli DE MATTEIS**

Esecuzione civile: **Cardino, Vitiello, Soldi, Nardecchia;**  
**Magistrato addetto alla prima selezione dei fascicoli SOLDI**

## **SEZIONE QUARTA - LAVORO**

**Fresa, Sanlorenzo, Visonà, Filippi, Mucci**

Lavoro privato: **Magistrato addetto alla prima selezione dei fascicoli SANLORENZO;**

Lavoro pubblico: **Magistrato addetto alla prima selezione dei fascicoli FRESA**

Previdenziale: **Magistrato addetto alla prima selezione dei fascicoli VISONA'**

## **SEZIONE TRIBUTARIA**

**Suddivisione gruppi di imposta**

**IVA e imposte indirette: Locatelli, Basile, Cardino, Vitiello, Mucci, Fichera Magistrato addetto alla prima selezione dei fascicoli CARDINO**

**Registro: De Matteis, Fresa, Mistri, Sanlorenzo, Soldi, Nardecchia**  
**Magistrato addetto alla prima selezione dei fascicoli DE MATTEIS**

**Imposte dirette: Locatelli, Pepe, Visonà, Filippi, Troncone, Ceniccola**  
**Magistrato addetto alla prima selezione dei fascicoli LOCATELLI**

**Tributi locali: De Matteis, Locatelli, Basile, Dell'Erba, De Renzis,  
D'Ovidio  
Magistrato addetto alla prima selezione dei fascicoli BASILE**

L'AVVOCATO GENERALE

Renato Finocchi Gherzi



Roma, 16 giugno 2022

Vin 17 giugno 2022  
